

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

Debate web y presentación de las últimas publicaciones del Observatorio de Cooperación Descentralizada: “**La cooperación descentralizada como mecanismo para abordar las desigualdades y fortalecer la democracia en los territorios**” y la “**Guía de cooperación descentralizada para cargos electos**”

Jueves 22 de abril 2021: 15:30 - 17 horas

Enlace a la grabación de la sesión: <https://youtu.be/VZAB1LJlwqM>

APERTURA DEL ACTO

Pilar Díaz, Diputada adjunta a Presidencia y delegada para las Relaciones Internacionales y Alcaldesa de Esplugues de Llobregat

- Saludo institucional des del Observatorio de Cooperación Descentralizada y de la Diputación de Barcelona y agradecimiento a las personas participantes en el debate y presentación de las publicaciones.
- Después de más de un año de pandemia, donde nos hemos tenido que transformar, vemos con mayor claridad el agotamiento del actual modelo de desarrollo que ha conducido a la actual crisis y a la urgente necesidad de revertirlo y de apostar por otro paradigma de desarrollo con una mirada más holística que incorpore la dimensión económica, social, ambiental, política y cultural del desarrollo, tal y como señala la Agenda 2030.
- La COVID-19 ha puesto en evidencia el papel imprescindible de los gobiernos locales para hallar soluciones locales necesarias para alcanzar soluciones globales mostrando de manera inequívoca la vinculación entre lo local y lo global.
- Ante la necesidad de avanzar hacia una nueva co-gobernanza mundial los gobiernos locales deben tener un mayor peso en el escenario internacional y poner sobre la mesa la necesidad de cambios profundos que reviertan la situación actual. Queremos tener voz, no solamente aplicar lo que otros decidan, o solo desarrollar las competencias si no que queremos codecidir y cogobernar la realidad que nos afecta.
- Por todo ello, en este seminario nos proponemos abordar cómo situar la cooperación descentralizada, la acción conjunta entre gobiernos locales a nivel internacional, para hacer frente a los desafíos actuales que parten de la crisis del modelo de desarrollo imperante en la mal llamada “vieja normalidad”.

PRESENTACIONES DE LAS PUBLICACIONES

Marga Barceló, Jefa de la Oficina de Cooperación al Desarrollo de la Diputación de Barcelona

- Presentación del contexto y el objetivo del encargo de la Oficina de Cooperación al colectivo La Mundial para la elaboración de la “**Guía de cooperación descentralizada para cargos electos**”. Esta publicación persigue contribuir a elaborar un discurso compartido des del mundo local respecto a la cooperación descentralizada teniendo en cuenta que esto surge en un contexto complejo de pandemia, de Agendas globales de realidades complejas e interconectadas.
- Pensamos que podría ser un documento de utilidad para que alcaldes y alcaldesas pudieran liderar el desarrollo de los territorios desde un punto de vista más global. Hemos creído necesario trasladar que los problemas internacionales actuales no se podrán resolver sin la cooperación internacional de los municipios y que estos tienen que contribuir a avanzar hacia un nuevo paradigma de desarrollo caracterizado por respuestas colaborativas a las emergencias ecológicas, económicas y sociales.
- En cuanto al último estudio del Observatorio “**La cooperación descentralizada como mecanismo para abordar las desigualdades y fortalecer la democracia en los territorios**” elaborado por Agustí Fernández de Losada, es el resultado de los debates y reflexiones que marcaron la última conferencia del Observatorio realizada junto con la Intendencia de Montevideo durante el mes de diciembre de 2019. Si bien aún no había estallado o la pandemia a nivel global durante esas fechas, la elaboración posterior del estudio durante los primeros meses del año 2020 ha permitido introducir el fenómeno de la COVID-19 en el texto y constatar la vigencia y urgencia del abordaje de la cooperación descentralizada para hacer frente a unas desigualdades y a una desconfianza ante lo público que la pandemia ha incrementado y agudizado a nivel global.

Raffaela Galante, investigadora en el colectivo La Mundial y co-autora de la publicación y miembro de la Unidad de Dirección de la Asociación de Investigación y Especialización sobre Temas Iberoamericanos

- El objetivo principal de la guía es proporcionar herramientas tanto teóricas como prácticas a los y las electas que se encargan de la cooperación para que puedan iniciar sus reflexiones dentro de sus propios gobiernos y aunque parte de las experiencias recogidas de municipios de la provincia de Barcelona no necesariamente se centra en estos municipios o territorios y se puede extrapolar a otras realidades como la española.

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

- La Guía hace una síntesis de cómo se encuentra la cooperación descentralizada haciendo un recorrido de su evolución (histórica e institucional) hasta llegar a la actualidad con análisis de pautas, orientaciones para la renovación de la política, teniendo en cuenta la realidad mundial y las Agendas internacionales.
- En este sentido, la COVID nos ha dado una lección pedagógica ya que, aunque ya tuviéramos detectadas algunas problemáticas, nos muestra que estos cambios son urgentes. La COVID ha puesto de relieve la necesidad de acelerar el cambio, poniendo en evidencia la crisis del sistema de cooperación actual, el cual no puede dar respuesta a los actuales problemas porque ha abandonado su visión transformadora. Durante años nos hemos dedicado a paliar la pobreza y desigualdad en el mundo, pero no hemos ido a las causas, ni hemos intentado cambiarlas.
- La cooperación descentralizada como política transformadora contiene un valor diferencial asentado en sus principios básicos: reciprocidad y horizontalidad, proximidad con los actores del territorio, capacidad multiactor y multinivel, enfoque territorial y relación basada en la solidaridad y el aprendizaje mutuo.
- A pesar de este valor diferencial, asistimos a una gran brecha entre el discurso y la práctica. En el discurso se ha ido incorporado la naturaleza transformadora de la cooperación, asumiendo la visión de la Agenda 2030, y la necesidad de la coherencia de políticas avanzando hacia una responsabilidad compartida. Pero choca frontalmente con la práctica centrada en prioridades estratégicas, geográficas y modalidades caducas. Por ejemplo, las prioridades temáticas, geográfica y sectoriales se definen con objetivo de que encajen dentro la AOD, pero esto ya no funciona.
- Otro modelo caduco es el de actores, es decir, quiénes participan en la cooperación descentralizada. La política de cooperación se ha quedado dentro de los equipos de cooperación y no va más allá. Se han quedado en espacios muy institucionalizados y esto hace que sean poco atractivos para otros actores que no son institucionales y que sí que consiguen (con otras maneras) hacer lobby dentro de los espacios de incidencia política.
- Ante esta situación la Guía plantea una propuesta práctica, un modelo de trabajo asentado en ámbitos estratégicos que permitan alterar la cadena de la política cooperación. La idea es avanzar en la confluencia del ámbito estratégico e institucional que ahora no coinciden, en los espacios de participación y realidad y adoptar respuestas integrales a las problemáticas actuales.
- Los ámbitos estratégicos, se deben definir desde la propia realidad y teniendo en cuenta los elementos que influyen en esta realidad, así como los actores involucrados en estos problemas no como ahora que se definen antes. Es decir, la temática a abordar debería partir del ámbito estratégico, después analizar los elementos a transformar de la realidad, luego ver las capacidades, actores e instrumentos con los que contamos y posteriormente definir el enfoque territorial

que le queremos dar. Este proceso es al revés del que hasta ahora se ha ido haciendo. Se debe transversalizar el enfoque en todas las políticas, iniciando el proceso en el qué, con quien contamos y finalizando en el cómo, en los instrumentos que necesitamos. Los actores pueden llevar a construir nuevos instrumentos. Este proceso plantea un cambio cultural.

- Los ámbitos estratégicos serían a través de espacios de participación entre diferentes actores (sociedad civil e instituciones) y, al mismo tiempo, estos ámbitos se deben nutrir de los conocimientos y análisis para reforzar y avanzar en estos ámbitos. Este cambio, no es inmediato, pero se debería empezar lo antes posible y en paralelo con el actual modelo. Y, sobre todo, debe ir acompañado de una voluntad política para poder realizar un cambio de mentalidad y organizacional.

Agustí Fernández de Losada, autor del estudio. Investigador senior y Director del Programa Ciudades Globales del CIDOB, socio fundador de Phare-Territorios Globales y profesor del Grado de Relaciones Internacionales de Blanquerna y del IBEI

- Este estudio surge de un proceso de reflexión compartida iniciado en el marco de la Conferencia del Observatorio de Cooperación Descentralizada que tuvo lugar en Montevideo en diciembre 2019, pero un poco antes de ser finalizado se estalló la pandemia mundial, hecho que hizo que tomaran mayor significado las reflexiones y temáticas que en él se abordan.
- El primer aprendizaje que nos deja el estudio es el rol de los Gobiernos Locales que han tenido que hacer frente en primera línea de crisis global, preservando los derechos y dando respuesta a la emergencia social, y que ha derivado crisis multidimensional (económica, política, climática, urbana, movilidad etc). Un contexto de crisis política y recesión económica que, aunque ya venía siendo advertido años atrás, se engrandece ante esta situación y que conlleva un aumento de los niveles de pobreza y desigualdades. Esta crisis tiene un impacto directo en el entorno urbano/territorial. A esto le sumamos la crisis de confianza política que existe.
- El segundo aprendizaje es la necesidad de tomar consciencia de reforzar las capacidades de los gobiernos locales. Abordar retos de los gobiernos locales en donde operan en condiciones de desigualdades y dificultad de articulación con las otras esferas de gobierno. A la descentralización se le tiene que sumar la capacidad para dar respuestas.
- Si bien los gobiernos locales tienen un rol importante en el actual contexto, hay que constatar claramente sus pocas capacidades en términos económicos, legislativos y competenciales. Por ello, urge la necesidad de recuperar la agenda de la descentralización para que puedan operar en contextos muy complejos y disponer de los instrumentos y recursos para hacer frente a los retos actuales.

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

Las Agendas Globales nos sirven como guía, y la cooperación descentralizada nos dan los instrumentos para reforzar las capacidades de los gobiernos locales.

- La cooperación descentralizada tiene la necesidad de transitar hacia lógicas diferentes, desarrollo sostenible, retos compartidos, trascender antiguos paradigmas. Se necesitan modelo de cooperación descentralizada más eficientes para afrontar una crisis multidimensional. Se ha avanzado mucho más en el plano teórico, pero poco en la práctica que continua anclada en lógica asistencialista, operando bajo la visión Norte-Sur, con una lógica vertical. Tenemos que ir hacia una lógica más eficiente, horizontal, transversal, de transformación, y aprovechar que los Organismos Multilaterales se han interesado en este planteamiento de trabajo.
- El estudio se centra en analizar las diferentes modalidades y trata de discernir si ha habido un tránsito hacia esa nueva cooperación más eficaz. También analiza el trabajo que están realizando las redes, las alianzas de pactos que son más efímeras, así como la cooperación directa entre gobiernos locales y la indirecta con la sociedad civil, la relevancia de la cooperación técnica buscando el valor añadido de la cooperación descentralizada.
- A la vez, el estudio sitúa el conocimiento y el aprendizaje en el centro del mecanismo de transformación señalando la cooperación descentralizada como herramienta de incidencia política por ello resurge la idea de recuperar la agenda de la descentralización, autonomía local, subsidiariedad, y la cooperación descentralizada como factor para la internacionalización de los municipios.
- Se enfatiza el enfoque territorial de la cooperación descentralizada, su carácter integral y holístico en línea con la Agenda 2030, donde el territorio se sitúa en el eje central, fomentando la articulación entre actores de diferentes niveles y la creación de alianzas entre actores nivel que operan en el mismo territorio punto estratégico.
- A pesar de estos valores, la cooperación descentralizada no es positiva “per se”, sino en la medida en que resuelve problemas y responde a lógicas de resultados. En este sentido, existe la necesidad de orientarla hacia una lógica de resultados y de rendición de cuentas y que cooperación pueda tener impactos de mayor trascendencia en un marco de mucha complejidad.

MESA REDONDA

Carla Cors, Observatorio de Cooperación Descentralizada

- Presentación de los objetivos de la mesa redonda y de la participación de Mónica Silvana González, eurodiputada del Parlamento Europeo quien está negociando

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

el nuevo instrumento que debe unificar la acción externa de la Unión Europea para el próximo marco financiero plurianual 2021-2027, el denominado Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (NDICI, por sus siglas en inglés).

- Plantea dos rondas de preguntas, una a cada uno de los participantes, primero a Mónica Silvana, después a Agustí Fernández de Losad y finalmente a Raffaella Galante.

La constatación que el modelo actual de desarrollo está agotado y la necesidad de avanzar hacia un nuevo paradigma multidimensional y holístico y con carácter universal que no deje a nadie ni a ningún territorio atrás, tal y como dispone la Agenda 2030, hemos visto que está obligando a re-situar y re-pensar las políticas de cooperación descentralizada. Además, la COVID-19 ha constatado el papel clave de los gobiernos locales y la necesidad de encontrar soluciones locales, por lo tanto, refuerza el 17 ODS de Alianzas y la localización del conjunto de ODS. A pesar de ello, hasta la fecha el nuevo NDICI no incorpora ninguna línea específica orientada al refuerzo de los gobiernos locales y regionales. Desde la experiencia en el Parlamento Europeo y como conocedora privilegiada del nuevo Instrumento NDICI, ¿Cómo se traducirá el compromiso de la UE en el refuerzo a los gobiernos locales y la inclusión del nuevo paradigma de desarrollo?

Mónica Silvana González, diputada Parlamento Europeo

- Desde el parlamento estamos haciendo mucha incidencia para que la Cooperación Descentralizada tenga más presencia, como política más cercana a la ciudadanía. Finalmente, el NDICI, el nuevo instrumento que previsiblemente se aprobará en junio de 2021, no dedica una línea específica para la acción internacional de los gobiernos locales, aunque éstos pueden optar a 500m € a través de los programas geográficos, a través de los cuales los gobiernos locales podrán desarrollar políticas y medidas en la cooperación descentralizada.
- Existe un cambio de paradigma de la cooperación, esto se ve reflejado en el cambio de nombre que ha pasado de llamarse DEVCO (Dirección General de Cooperación y Desarrollo) a llamarse DG INTPA (Dirección General de partenariados internacionales), este nombre indica la incorporación del cambio de enfoque de la Unión Europea.
- A pesar de ello, el NDICI no recoge todo lo que queríamos, pero sí hemos conseguido gracias al trabajo del Parlamento que el NDICI no esté completamente vinculado a políticas migratorias, aunque sí que hay una parte, pero no el 100% que era el planteamiento inicial. A pesar que no existe una línea concreta para gobiernos locales, esperemos que surgen reforzados en las líneas geográficas.

Teniendo en cuenta el contexto actual de un mundo interdependiente entre múltiples territorios, recursos y actores transnacionales, donde la profundización de las desigualdades y la concentración de la riqueza en pocas manos azota a casi todas las regiones del mundo, hace cada vez más incuestionable el agotamiento del enfoque Norte/Sur y su caducidad para avanzar

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

hacia un nuevo modelo de desarrollo acorde con los retos actuales. A pesar de ello, muchas de las políticas de cooperación internacional siguen centrándose en el paradigma de Ayuda Oficial al Desarrollo y se asientan bajo los criterios clásicos establecidos por el CAD, fijando los territorios “elegibles” en función de la pobreza y obviando otros criterios como la desigualdad que afecta a muchos países de renta media, como la mayoría de los países latinoamericanos. Por todo ello, te queríamos preguntar, ¿qué oportunidad plantea este nuevo contexto y la Agenda 2030 para modificar el paradigma N/S y la vinculación de las políticas de cooperación con el 0,7% y la AOD?

Agustí Fernández de Losada, Investigador senior y Director del Programa Ciudades Globales del CIDOB, socio fundador de Phare-Territorios Globales y profesor del Grado de Relaciones Internacionales de Blanquerna y del IBEI

- Las crisis actuales (social, política, económica) nos muestran lo interconectados estamos por ello, existe una necesidad de reescribir el relato del 0,7%, de la eficacia de la Ayuda y del CAD, y de avanzar hacia una lógica de retos compartidos, interdependencias, donde quede de manifiesto que el gasto de 99,3% del presupuesto es igual de relevante que el 0,7%. Por lo tanto, debemos actuar fomentando la coherencia de políticas. Ahora es el momento, tenemos la oportunidad porque la Agenda 2030 nos da la hoja de ruta para impulsar políticas más transversales como las medioambientales, las de género, etc.
- Es fundamental preservar el 0,7% que comporta la solidaridad y el compromiso de los gobiernos locales con la cooperación descentralizada, pero se necesitaría abrir el debate a la coherencia de políticas que nos ofrece la Agenda 2030 y la ayuda territorial. Es un tema complejo y no hay una receta, pero si hay experiencias interesantes que se están poniendo en práctica como, por ejemplo, incluir en la contratación pública una cláusulas sociales, ambientales que responde a la parte del 99,3%.

La guía que habéis elaborado planteáis una propuesta clara y concreta que permita avanzar hacia una cooperación transformadora capaz de responder a los retos actuales, a partir del diagnóstico de las políticas de cooperación que realizan los gobiernos locales y regionales del estado español. A pesar de ello y como ha dicho, algunas de las propuestas son extrapolables a otras realidades, por ejemplo, la necesidad de avanzar hacia una agenda menos sectorializada, que tenga en cuenta un paradigma de desarrollo basado en un enfoque más holístico y que incorpore a la vez la dimensión económica, social, ambiental, política y cultural ¿Cuáles serían según vuestro parecer las agendas que se deberían priorizar, qué agendas orientadas a la sostenibilidad de la vida, más allá de las especificidades de cada territorio?

Raffaella Galante, Investigadora en el colectivo La Mundial y miembro de AIETI

- La Agenda 2030 es la ruta que intenta englobar todas las agendas para lograr un Desarrollo Sostenible. Por tanto, deberíamos asumir la necesidad de trabajar desde la coherencia de políticas en el marco de la Agenda 2030, y plantearnos cómo podemos asumirla en su globalidad. Fijándonos en los gobiernos locales

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

y como estos intentan cumplir los ODS, es una buena manera de avanzar, ya que las políticas municipales son más prácticas, más transformadoras.

- Si se acepta la necesidad de un cambio de paradigma para conseguir un desarrollo sostenible, priorizar agendas iría en contra de la coherencia de políticas. En resumen, más que una priorización necesitamos analizar el impacto de las políticas para alcanzar la disminución de la pobreza etc. Trabajar más de manera intersectorial y avanzar hacia la coherencia de políticas.
- Partiendo de la idea anterior de dar igual de importancia al 0,7% que al 99,3%, se asume la necesidad de replantear un enfoque de desarrollo entorno a la coherencia de políticas.

Teniendo en cuenta que hoy nos acompañan muchas personas que trabajan en cooperación descentralizada desde diferentes países de América Latina, preguntarle por la aportación que prevé el NDICI respecto a América Latina ya que por lo que se ha comentado, de los 60 millones y pico de euros destinados a programas geográficos solo unos 3.390 se dirigirán a la región, lo que no llega ni al 6% del total destinado a programas geográficos. ¿En consecuencia, cómo valoras la aportación del NDICI a la región de América Latina?

Mónica Silvana González, diputada Parlamento Europeo

- En relación al presupuesto general del NDCI destinado a América Latina (AL), ha sido el resultado de muchas discusiones donde los representantes españoles nos hemos encontrado muy solos tanto en el Parlamento como en el Consejo Europeo, para defender fondos hacia la región ya que la mayoría de países ponían el foco en África debido a los problemas migratorios.
- Ante el resultado de cómo parece que va a aprobarse el NDICI, los esfuerzos a América Latina no han dado los resultados esperados y la clave estará en los programas temáticos, por ejemplo, en los proyectos en ámbito de democracia y derechos humanos (200m €) que se desarrollará en gran medida en AL. Lo mismo sucederá si se trata de la sociedad civil organizada (200m €) donde también se trabajará principalmente desde AL. Así como los fondos destinados al cambio climático que será un 30% y van dirigidos a países de renta media donde el cambio climático tenga un impacto importante, por lo cual adquiere importancia AL.
- Otro aspecto importante es que se ha conseguido un 7% para poder trabajar en países de renta media, que sirven para trabajar proyectos como de sanidad compartida etc.,. Finalmente, también es importante destacar que en la mayoría de los programas el NDCI refuerza ámbitos transversales como género.

Otra de las evidencias que ha mostrado la pandemia es la limitación de los instrumentos y modalidades tradicionales de los gobiernos locales para generar cambios políticos profundos que reviertan las causas estructurales asentadas en el actual modelo de desarrollo. Nos referimos, por ejemplo, a los instrumentos de incidencia tradicionales como las redes de municipios. Ante

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

esta situación, progresivamente han ido emergiendo nuevas modalidades de partenariados entre gobiernos locales que se han unido alrededor de un tema estratégico para hacer frente a problemas comunes fuera de la estructura tradicional de las redes. Estas alianzas ad hoc suelen articularse alrededor de temas específicos o demandas que surgen desde lo local y que requieren de respuestas legislativas y políticas urgentes para revertir la lógica neoliberal y sus consecuencias. Nos referimos a temas como la falta de vivienda, la precarización laboral, la crisis de los refugiados o la pérdida de bienes comunes. ¿Crees que estas alianzas políticas más efímeras que aparentemente tienen dinámicas más ágiles y que suelen contar con la complicidad de actores territoriales, pueden plantear una nueva modalidad en la acción internacional de los gobiernos locales? ¿Abren la puerta a nuevos partenariados con otros actores del territorio?

Agustí Fernández de Losada, Investigador senior y Director del Programa Ciudades Globales del CIDOB, socio fundador de Phare-Territorios Globales y profesor del Grado de Relaciones Internacionales de Blanquerna y del IBEI

- Las Alianzas entre GL (pop up networks) que tienen un carácter efímero han ido adquiriendo mayor relevancia durante estos años, y más durante la pandemia, con el objetivo de poner sobre la mesa las temáticas que les preocupaban a los gobiernos locales para hacer un frente común a problemáticas, compartir conocimiento, soluciones, y se han convertido en una una realidad que hay que conservar y por lo tanto, seguramente han venido para quedarse. Se orientan a la inmediatez, a problemas concretos Y surgen por la necesidad de salir muchas veces de los corsés de la institucionalidad.
- Estas alianzas no substituyen a las redes que también son necesarias y en este sentido, es necesario que dichas alianzas efímeras avancen para buscar una lógica con las redes más institucionales, una vez han conseguido el impacto esperado. Un ejemplo de la lógica de frentes lo encontramos en el tema de vivienda que surgió de una alianza de ciudades, pero la temática acaba siendo incorporada en redes más institucionalidades como CGLU.

La guía plantea que una de las modalidades de cooperación descentralizada con mayor recorrido para avanzar hacia los cambios estructurales del modelo actual de desarrollo es la educación para la ciudadanía global, conocida tradicionalmente como Educación al Desarrollo. Este concepto ha ido evolucionado desde una modalidad más propia de los países “donantes” donde se entendía la Educación al Desarrollo como la “sensibilización” en el Norte sobre la realidad de los países donde se ejecutan los proyectos de cooperación o las problemáticas que estos pretenden revertir, hasta una mirada mucho más integral y amplia entendida como un proceso que contribuye a generar ciudadanía crítica y procesos de transformación social. ¿podrías aunar un poco sobre las potencialidades y oportunidades que plantea esta nueva visión de educación para la ciudadanía global como parte integrante de la política de cooperación descentralizada que permite alejarse de la mirada tradicional Norte/Sur?

Raffaella Galante, Investigadora en el colectivo La Mundial y miembro de AIETI

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

- Dentro de la Educación para la Ciudadanía Global (ECG) también existe una brecha entre el discurso y la práctica. La Educación para el Desarrollo (EPD) ha evolucionado hacia ECG etc. La EPD era para difundir las acciones que se realizaban en los países de cooperación al desarrollo. Ahora es el momento de revisar los nuevos conceptos ya que la fuerza de la ECG está en cómo la llevamos a cabo.
- Podemos considerar la ECG como una línea pedagógica para trasladar las problemáticas globales, que nos ayude en el cambio de relato que necesitamos para transformar.
- Otro elemento a favor de la ECG es la gran visibilidad que ofrece y por lo tanto, la tenemos que explotar, además al tratar temas más amplios, transversales puede ayudar a coordinar las acciones entre los gobiernos locales.

DEBATE CON EL PÚBLICO

Marga Barceló, Jefa de la Oficina de Cooperación al Desarrollo

Fabiana Goyeneche, Directora de Relaciones Internacionales de la Intendencia de Montevideo

- Destacar lo importante y valioso del encuentro y publicación, no solamente de seguir avanzando en cooperación si no porque pone en el foco los temas importantes y sensibles tanto en la cooperación al desarrollo, pero también en los problemas globales a los que nos estamos enfrentando actualmente. La rendición de cuentas, alianzas, financiación son instrumentos necesarios.
- Sumamente importante es la preocupación para América Latina y el Caribe, que obviamente compartimos desde la Intendencia de Montevideo ya la región sigue siendo la más desigual del mundo y donde la pandemia se ha acrecentado. Por lo tanto, es el momento del cuestionamiento claro sobre el enfoque Norte/Sur.
- Uruguay, como un país de renta media, tenemos la necesidad de mirar con una perspectiva multidimensional, tal y como lo dice la Agenda 2030. En esta línea, no solamente se puede valorar la cooperación en promedios (Renta per cápita) porque el tema de las desigualdades no funciona así. Necesitamos que la cooperación se enfoque desde otras perspectivas, y la cooperación descentralizada puede servir para poner el foco en los problemas reales, en los que tienen la ciudadanía, en el territorio.
- Es importante avanzar en cualquier agenda de cooperación regional. Abordar los problemas estructurales que tienen AL, en primer ámbito las desigualdades, de todo tipo, pero también siéndola una de las regiones que más altos niveles de violencias de todo tipo.

“LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA ANTE LA CRISIS DEL MODELO DE DESARROLLO”

- Ahora vemos el mundo post-pandemia. En este sentido, los ODS nos muestran hacia donde nos hemos de orientar, y es aquí donde los GL adquieren un rol fundamental. Muchos problemas que han surgido en los sistemas de salud están siendo abordados por la primera línea de la descentralización, por los gobiernos locales.
- Finalmente, subrayar que tenemos que avanzar hacia una nueva narrativa de cooperación descentralizada y sus impactos. Para que los ciudadanos vean las necesidades de esta cooperación y que nosotros podamos rendir cuentas de nuestro trabajo porque el objetivo final es fortalecer la calidad de vida de la ciudadanía. En este sentido, recordar que la Agenda 2030 está a la vuelta de la esquina y nos tenemos que poner las pilas.

Felipe Llamas, ex Jefe de Gabinete de la Alcaldía de Madrid (2015-2019), actual asesor del Grupo Municipal Mas Madrid y profesor en la Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas de la Universidad Carlos III de Madrid

- Vamos a vivir un retroceso de décadas, por tanto, tenemos que resucitar la solidaridad y la cooperación, y sobre todo en como repensar la cooperación descentralizada. Va haber una consolidación de las asimetrías Norte y Sur porque cada vez los problemas son más globales, tal y como la pandemia ha puesto de manifiesto. En consecuencia, hoy la cooperación descentralizada tiene que aprovechar este contexto y las Agenda internacionales son el paraguas para dar una visión transformadora.
- Estamos en el momento de repensar las ciudades en sus grandes retos globales e impulsar una solidaridad y creatividad. La pandemia nos cogió desprevenidos pero la ciudadanía nos interpela a repensar una nueva institucionalidad e incorporar estas respuestas creativas de la ciudadanía, recoger este saber hacer, e abrir el camino ante lo nuevos desafíos, grandes retos como el feminismo, y una nueva diplomacia local (Acción internacional de los GL). Aquí es donde la cooperación descentralizada viene a ser relevante.

Pablo Martínez Osés, miembro y Jurídicas de la Universidad Carlos III de Madrid

- Me gustaría compartir algunos ejemplos sencillos que muestran la transformación de los gobiernos locales y la necesidad de adaptarse al nuevo contexto. La realidad, como se ha dicho, es multidimensional y no puede leerse desde compartimentos estancos. Esto significa que han de crearse más espacios de participación. Esos espacios deberían ser una renovación de la semilla democrática y la gente que estamos relacionados en este ámbito de cooperación tenemos que mirar como desde la sociedad civil ha logrado crear espacios de cambios.
- En este sentido, algunos ejemplos en los que los movimientos sociales en las ciudades han contribuido a generar cambios; ámbito de la regulación legislativa, en Ámsterdam se hizo una consulta participativa resultado de la cual se prohibió la plataforma Airbnb. Otro ejemplo es la iniciativa de algunas ciudades, entre ellas Barcelona, para la llamada “los municipios también pueden” que están

solicitando la liberalización de las patentes de las vacunas. Otro ejemplo son las ciudades se están impulsando la economía circular, el consumo de proximidad y esto está ayudando a cambiar hábitos saludables de consumo etc. Estos son tres ejemplos de alianzas de actores múltiples que están con lógicas de movimientos sociales de base que están ayudando a producir cambios.

- La Agenda 2030 nos deja claro que ningún país del mundo se puede considerar adecuadamente desarrollado, si no que todos tenemos que trabajar juntos, desde abajo. Por lo tanto, nos toca salirnos de los marcos establecidos de los enfoques Norte/Sur y Ayuda Oficial al Desarrollo y construir una política en el marco de los derechos humanos, cambio climático, etc... Tenemos que romper inercias y apostar por un cambio de paradigma real.

- **Olivia Patón**, Jefa de la Oficina de Europa y Estrategia Internacional de la Diputación de Barcelona

- En primer lugar, agradece la apuesta de Mónica Silvana González en apoyar a los gobiernos locales y ponerlos en la agenda de los programas europeos, pero se ve con preocupación que en el nuevo instrumento NDICI haya habido un paso atrás al no considerar una línea temática específica para los gobiernos locales.
- En efecto, la CE históricamente ha representado un hito en el impulso de la cooperación descentralizada, desde la creación del propio Observatorio de Cooperación Descentralizada hasta el impulso de las tres fases de URB-AL. Después de estos programas, en el periodo anterior ya nos quedamos solo con una línea con mucho menos peso económico, el de Agentes No Estatales y Autoridades Locales (que compartíamos con las entidades) pero ahora el NDICI retrocede de manera clara al no incluir ningún programa específico en el nuevo periodo Marco Financiero Plurianual 2021-2027.
- También es el momento de hacer autocrítica ya que no hemos sido capaces de incidir de manera clara en el marco de la Unión Europea y hará falta pensar ya en como corregir esta situación de cara al post 2027. Tendremos que recuperar la agenda de la descentralización y la autonomía local.
- Los gobiernos locales han de ser vistos como actores con gran capacidad de construir redes/partenariados y agenda propia, la agenda de lo común, de la ciudadanía.
- En este sentido, poner a disposición de los gobiernos locales la Oficina de Europa y Estrategia Internacional, especialmente la oficina de Bruselas y el Observatorio de Cooperación Descentralizada como espacios de incidencia en las estancias europeas.