

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



El Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea - América Latina y Caribe celebró los días 26 y 27 de febrero de 2025 el Diálogo Regional **“Democracias, Autonomía local y migraciones en Centroamérica”** junto con la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa, la Fundación Heinrich Böll para Centroamérica, la Alcaldía de La Antigua Guatemala y en colaboración con el Centro de Formación de la Cooperación Española en Guatemala.

El encuentro abordó algunos de los principales desafíos que enfrenta actualmente la región centroamericana, como la fragilidad democrática y el cierre de los espacios cívicos, los procesos de recentralización de los estados, la pérdida de las autonomías locales y la vulneración de los derechos humanos de la población en movilidad en Mesoamérica. El Diálogo se centró en identificar nuevas estrategias e instrumentos para fortalecer la cooperación descentralizada como herramienta para enfrentar estos desafíos.

Alrededor de 120 personas, en representación de administraciones públicas, organizaciones no gubernamentales, de justicia global y derechos humanos, academia, medios de comunicación, defensoras/es de derechos humanos de la región centroamericana y de países europeos, participaron en el Diálogo estructurado en plenarias y talleres en tres grupos temáticos: i) Democracias; ii) Descentralización y Autonomías Locales; y, iii) Migraciones.

Durante estos espacios, las personas participantes debatieron sobre cómo la cooperación descentralizada puede contribuir a reforzar la descentralización de los estados y el fortalecimiento de las autonomías locales para el desarrollo territorial, el fortalecimiento de las democracias, los estados de derecho, los espacios cívicos y la protección de los derechos humanos de las personas en movilidad desde Panamá hasta México (Mesoamérica).

Los debates y discusiones realizados en los diferentes grupos de trabajo han permitido construir el presente documento, el cual pretende ser una valiosa contribución a todas las organizaciones no gubernamentales, así como a los gobiernos centrales, a las embajadas y a todas aquellas organizaciones nacionales e internacionales que trabajan con los enfoques de la cooperación descentralizada, tanto en Mesoamérica como en Europa.

El Observatorio de Cooperación Descentralizada y las entidades facilitadoras del Diálogo estamos comprometidas con la generación de espacios de debate que permitan la construcción de nuevos e innovadores esquemas de cooperación descentralizada y, sobre todo, que los mismos contribuyan con la consolidación de las democracias de la región, la profundización de la descentralización de los estados, el fortalecimiento de las autonomías locales, así como el respecto de los derechos humanos de la población en condición de movilidad.

A continuación, se presentan las principales ideas surgidas del Diálogo Regional y estructuradas bajo los títulos de los talleres que llevaron a cabo los tres grupos temáticos:

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



### RETOS DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA

- **Fortalecer las capacidades de los gobiernos locales para la defensa y promoción de la autonomía local.** La situación de los gobiernos locales en América Central ha sufrido un retroceso importante a partir de los procesos de recentralización, la pérdida de competencias, autonomía local y la reducción de las transferencias de recursos desde los gobiernos centrales.
- **Defender la autonomía local y promover la descentralización de los estados.** La descentralización y la generación de capacidades locales son claves para fortalecer la democracia. La agenda de la descentralización debe favorecer el desarrollo territorial, poner en el centro los derechos humanos de la población y tener en cuenta las migraciones.
- **Defensa de la democracia y de los espacios democráticos.** Promover principios y narrativas democráticas, la formación política, profundizar la democracia y las agendas de desarrollo local e incrementar y mejorar los espacios democráticos, participativos, inclusivos y deliberativos.
- **Ampliar y fortalecer los espacios cívicos y de participación ciudadana, inclusiva e igualitaria,** que abra puentes de diálogo con los distintos niveles de gobierno y con los diferentes actores territoriales y favorezca la rendición de cuentas, con especial participación de la juventud.
- **Reconocer y proteger a defensores y defensoras de derechos humanos.** Mediante la formación a garantes de derechos humanos y la construcción de narrativas favorables que puedan afrontar los enfoques anti-derechos, protegiendo la libertad de expresión y los medios de comunicación independientes, así como la promoción de redes de entidades defensoras de derechos.
- **Promover e implementar políticas públicas, programas y espacios de protección** que cuentan con enfoques y competencias diferenciadas para abordar y atender al **colectivo migrante mixto** (flujos migratorios mixtos) en sus diferentes necesidades (ingreso económico, recuperación, protección, seguridad).
- **Promover e implementar políticas públicas territoriales** participativas, que promuevan la gobernanza multinivel, con **enfoques de equidad e igualdad de género, y la adaptación al cambio climático.**

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



- **Promover una mayor participación de mujeres en entes municipales e instancias de toma de decisión, mediante el liderazgo activo de las mujeres,** y la promoción del enfoque y diversidad de género en los gobiernos locales.
- Contribuir al refuerzo de los **valores democráticos y los derechos humanos en el ámbito territorial** como antídoto a las tendencias autoritarias, enfatizando la importancia de los gobiernos locales, la autonomía y democracia local y las políticas públicas locales.
- **Reducir los discursos y narrativas anti-derechos,** racistas, xenófobos y sexistas y que normalizan las violencias y los procesos antidemocráticos.
- **Fortalecer la capacidad técnica de los gobiernos locales para gestionar recursos de la cooperación descentralizada,** tomando en cuenta los contextos socioeconómicos y políticos de cada territorio.

### LIMITACIONES DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA

- **Cooptación y desmantelamiento institucional de los gobiernos locales y sus representantes, de los principios democráticos y del Estado de Derecho.** Se han reducido los espacios cívicos de interlocución y debate entre los actores territoriales, autoridades municipales electas, pueblos originarios, mujeres y juventudes con entidades gubernamentales, especialmente en El Salvador y Nicaragua.
- **Retroceso de los procesos de descentralización de los estados,** reduciendo las capacidades financieras, de recursos humanos y competenciales de los gobiernos locales de los países centroamericanos, con mayor énfasis en El Salvador y Nicaragua.
- **Centralismo de los gobiernos nacionales** que limitan el acceso a la cooperación descentralizada de parte de los gobiernos locales e instituciones de la sociedad civil con capacidad de gestión; de la misma manera es necesario empoderar a la ciudadanía hacia la necesidad de exigir y profundizar la descentralización.
- **Contexto de alianzas entre economía criminal, narcotráfico, industrias extractivas y megaproyectos** con algunas autoridades gubernamentales que limitan las políticas públicas y generan persecución y desapariciones de defensores y defensoras de derechos humanos, desplazamientos forzados, persecución, miedo y criminalización de

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



líderes y lideresas locales y periodistas, por oponerse a los intereses de las redes criminales que controlan los territorios.

- **Limitadas capacidades** organizativas, de gestión y formulación de proyectos de los gobiernos locales centroamericanos para acceder a recursos de cooperación, gestionarlos y evaluar su impacto.
- **Ascenso del autoritarismo, auge de la extrema derecha, desinformación y manipulación.** En la región centroamericana se identifica un notable auge y enquistamiento de gobiernos autoritarios, que utilizan discursos racistas, xenófobos, sexistas y caudillistas que normalizan las violencias y el establecimiento de procesos antidemocráticos. Estos gobiernos autoritarios imponen percepciones y discursos anti-derechos con sesgo colonialista y racista a través de narrativas que tergiversan la defensa de los derechos humanos, particularmente el enfoque de género, y difunden ampliamente sus posiciones en grandes plataformas y medios.
- **Aumento de la población en movilidad en los territorios** por el retorno forzado de la población desplazada a causa del cambio climático, la persecución política, las extorsiones de grupos criminales o la violencia de género. No existen suficientes respuestas adecuadas para garantizar su integración social, política y económica, desde un enfoque de derechos.
- **Auge de los enfoques militarista y securitista, en la región centroamericana,** para atender de la movilidad humana, dado que este enfoque está basado en la “política de seguridad nacional” y fronteriza frente a los enfoques de protección y garantía de los derechos humanos de la población en movilidad.
- **Incremento de la desconfianza ciudadana,** hacia lo público y ante el clima de miedo y altos niveles de corrupción, que profundizan las desconfianzas políticas, culturales e históricas y las disputas de actores locales que limitan la cooperación efectiva y generan división social.
- **Incremento en la región centroamericana de la criminalización,** desde el ámbito nacional y local, de personas defensoras de derechos humanos, ambientalistas y periodistas, dado el prejuicio y estigmatización por el trabajo que realizan con población LGTBIQ+, activistas juveniles, y que dan lugar a la desintegración del tejido social y la dispersión de liderazgos locales y comunitarios.
- **Reducción de fondos de cooperación internacional** y cambio de enfoques: de la solidaridad a la partidización y al asistencialismo.

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



### OPORTUNIDADES DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA

- **Relevancia de la cooperación descentralizada** para incidir en las agendas locales y su capacidad transformadora en contextos adversos.
- **Disponibilidad de los gobiernos locales** para trabajar con actores de la cooperación descentralizada como agentes de cambio: capacidad de conectar diálogos interseccionales, intergeneracionales y con líderes juveniles, de formar liderazgos y de poner en el centro las propuestas de cuidados de la mano de asociaciones de mujeres y LGTBIQ+.
- **Fomento de vínculos** de las organizaciones de la sociedad civil con los gobiernos locales para impulsar procesos de cooperación descentralizada.
- **La proximidad y subsidiariedad que brindan los gobiernos locales a poblaciones en movilidad humana** los convierte en actores clave, incluido en la integración y cohesión social de la población migrante entre sí y con las poblaciones locales.
- **Aprovechamiento de las experiencias previas** que son una oportunidad para poner en valor las experiencias y buenas prácticas de gestión pública de los gobiernos locales y las entidades de la sociedad civil.
- **Aprovechamiento de experiencias de otros países** en cooperación descentralizada, para construir e implementar políticas públicas nacionales y locales o estrategias de internacionalización de los gobiernos locales.
- **La diversidad social, étnica y cultural** con la que se cuenta en la región centroamericana genera una multiplicidad de actores y saberes que favorece la innovación.
- **Evolución de las diásporas y las juventudes como agentes de cambio**, así como del conocimiento social y familiar en el tema migratorio, genera condiciones para el surgimiento de nuevos actores y liderazgos que humanicen el abordaje de la población en situación de movilidad humana.
- **Las diásporas en el contexto de un municipalismo transnacional** pueden incidir en la construcción e implementación participativa de políticas públicas locales de cooperación descentralizada, propiciando los espacios políticos locales y regionales para impulsar el abordaje de la movilidad humana desde las autonomías locales.

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



- **Establecimiento de alianzas, plataformas y redes locales**, regionales e internacionales para la promoción del desarrollo territorial.
- **Perspectiva de enfoque regional** y trabajo articulado a nivel centroamericano.
- **Promover la visibilización, protección y generación de alianzas regionales** entre medios de comunicación independientes y las redes comunitarias existentes para la construcción de narrativas a favor de los derechos humanos, la democracia y contra los discursos anti-derechos, a través de una comunicación estratégica política. Poniendo en valor el ecosistema social y de medios de comunicación para favorecer diálogos políticos que fortalezcan los derechos humanos de la población en general.
- **Aprovechamiento de la tecnología de comunicación digital** para la gestión de la cooperación descentralizada sin intermediación de gobiernos centrales, en un marco de apoyo interinstitucional e intersectorial por medio de plataformas digitales.

### LÍNEAS ESTRATÉGICAS DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIADA

- **Consolidar una cooperación descentralizada que fortalezca la autonomía local, promueva la gobernanza democrática y contribuya al desarrollo territorial sostenible** en Centroamérica, con un enfoque de género, derechos humanos, infancia, diversidad, a nivel regional.
- **Promover en la agenda de la cooperación descentralizada la descentralización de los Estados**, apostando e incidiendo para lograr reformas institucionales, que otorguen mayores competencias y recursos a los gobiernos locales. Será urgente contar con un diagnóstico amplio del estado de la descentralización en la región.
- Orientar la cooperación descentralizada al **fortalecimiento de gobiernos Locales y subnacionales, organizaciones de la sociedad civil, movimientos sociales, redes de defensoría y, en general, espacios cívicos y de participación ciudadana, inclusiva e igualitaria**, con un enfoque interseccional.
- **Promover e implementar políticas públicas territoriales participativas**, que promuevan la gobernanza y el desarrollo territorial multinivel, con **enfoques de equidad e igualdad de género, y la adaptación al cambio climático**.

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



- **Promover el empoderamiento de las mujeres y la participación política especialmente en instancias locales de toma de decisión**, mediante el impulso de programas de liderazgo de las mujeres.
- **Fortalecer técnica, política y organizativamente las entidades y estructuras locales** de carácter público, económico y social que se dirigen a la **atención de personas en movilidad** en territorios transfronterizos.
- **Adecuar mecanismos de respuesta de la cooperación descentralizada en contextos cambiantes de la movilidad humana**, en diálogo con los pueblos originarios con atención a iniciativas locales y coordinación multinivel y multiactor.
- **Crear redes de conocimiento y formación**, a través del fortalecimiento del intercambio de experiencias y gestión del conocimiento de plataformas o entidades territoriales (incluida la diáspora) para la formulación participativa e impulso de políticas públicas locales.
- **Promover**, mediante mecanismos descentralizados con gobiernos locales, **la regularización de personas migrantes trabajadoras** en territorios transfronterizos, impulsando otro modelo de desarrollo económico local para inserir a la población que retorna a sus países y a la migrante que se queda en el territorio.
- **Apoyar programas de formación en derechos humanos, de valores democráticos y éticos y de solidaridad y cultura de paz** entre la ciudadanía, funcionariado público y entidades, locales y nacionales, como mecanismo para una cooperación descentralizada transformadora a través de la Educación para la Ciudadanía Global.
- **Impulsar alianzas** entre gobiernos locales, actores sociales, sector privado y academia para promover modelos de desarrollo económico territorial e inclusivo.
- **Impulsar narrativas** para mitigar discursos y acciones anti-derechos a través de una comunicación social asertiva con las masas, con enfoque de derechos humanos y defensa de la democracia.
- **Impulsar y fomentar programas, mecanismos, espacios de formación y redes de protección** para personas defensoras de derechos humanos, del territorio y periodistas.
- **Mapear, identificar y crear una base de datos sobre iniciativas y actores territoriales de cooperación descentralizada** en la región como gobiernos subnacionales,

## Democracias, autonomía local y migraciones en Centro América

Diálogo Regional del Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-ALC

26 y 27 de febrero de 2025: La Antigua (Guatemala)



organizaciones feministas, ambientalistas, medios de comunicación independientes, de defensa de las personas en movilidad, garantes de derechos humanos, entre otros.

- **Impulsar estudios sobre la realidad de la región centroamericana** con datos rigurosos y la participación de actores territoriales y academia que documenten los retos que afrontan los gobiernos locales (recentralización de los estados, pérdida de autonomía local, personas en movilidad, rutas migratorias, etc.) desde un enfoque de derechos.
- **Fortalecer el liderazgo feminista y las agendas locales de los cuidados** en los territorios, así como el empoderamiento económico de las mujeres.